BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-533-7/21
Mostar, 8.4.2021.god.

Kancelarija za razmatranje žalbi BiH, filijala Mostar, rješavajući po žalbi ponuđača Inel-med d.o.o. Mostar od 12.2.2021.god. izjavljenu na Odluku o otkazivanju postupka javne nabavke urinskih analizatora br.01-03-6740-11/20 od 1.2.2021.god. ugovornog organa JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo, Sarajevo, na osnovu člana 93. stav (7) i člana 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH" br. 39/14) i člana 105. stav (2) Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH" br.29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13, 53/16) na sjednici Vijeća II održanoj 8.4.2021.god. donosi

R J E Š E NJ E

1. Žalba se usvaja.
   Poništava se predmetna Odluka o otkazivanju postupka br.01-03-6740-11/20 od 1.2.2021.god. i predmet se vraća ugovornom organu na ponovni postupak.
2. Ovaj organ donijeće posebno rješenje o povratu sredstava uplaćenih na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka.

O b r a z l o ž e n j e

Ugovorni organ, JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo, Sarajevo (u daljem tekstu: Ugovorni organ) je donio Odluku o otkazivanju postupka javne nabavke urinskih analizatora br.01-03-6740-11/20 od 1.2.2021.god.
Ponuđač Inel-med d.o.o. Mostar (u daljem tekstu: Žalilac) dana 12.2.2021.god. izjavljuje žalbu na navedenu Odluku o otkazivanju postupka ugovornom organu, koji istu kao neosnovanu, zajedno sa Izjašnjenjem na žalbu proslijeđuje Kancelariji za razmatranje žalbi BiH.

Žalilac pobijajući predmetnu Odluku o otkazivanju postupka u žalbi navodi sljedeće: „Odlukom na koju ulažemo žalbu došlo je do nezakonitog otkazivanja predmetnog postupka. U uvodu odluke navodi se: da se postupak otkazuje na osnovu čl. 69. st. 3. Zakona o javnim nabavama, da odluka stupa na snagu danom donošenja. U obrazloženju Odluke, kao razlog otkazivanja postupka se navodi: Obzirom da se u proteklih sedam mjeseci postupak nabavke još uvijek nije okončao zaključenjem ugovora kako to Zakon nalaže, ugovorni organ iz dokazivih razloga otkazuje navedeni postupak i to u skladu sa čl.69. stav 3 Zakona o javnim nabavkama. Dalje se navodi da je ugovorno tijelo imalo u vidu da je Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo tek donio odluku o privremenom financiranju i da financijski plan ugovornog tijela za 2021. godinu još nije donesen. Dalje navodi pandemiju te konstatira da su to, kako navodi, „dokazivi

razlozi". Odluku smatramo u potpunosti nezakonitom, a zbog sljedećih razloga. Prije svega, iz odluke je vidljivo da je kao razlog otkazivanja navodna dužina postupka od 7 mjeseci odnosno da se za sedam mjeseci postupak nije okončao. Dalji razlog je navodna odluka o privremenom financiranju. Kao pravni osnov Odluka se poziva na stavak 3. članka 69. ZJN kojim je propisano kada ugovorno tijelo može otkazati postupak javne nabave: samo zbog dokazivih razloga koji su izvan nadžora ugovornog tijela i koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka javne nabave.Vezano za prednje ukazujemo na sljedeće:

- Ugovorno tijelo je pokrenulo postupak 04.08.2020. godine.
- Otvaranje ponuda je održano 14. 10. 2020. godine.
- Odluka o izboru (kojom je izabran Diamedic d.o.o Sarajevo) donesena je 19.10. 2020. godine Protiv ove odluke izjavili smo žalbu broj:01-2810/20 od 28.10. 2020. godine o Dokaz: kopija žalbe broj:01-2810/20. Ugovorno tijelo nije poštovalo ili nije postupilo sa žalbom u skladu sa člankom 100. Zakona o javnim nabavama, odnosno u petodnevnom roku nije žalbu uvažilo ili pak proslijedilo nadležnom Uredu za razmatranje žalbi. Ugovorno tijelo prosljeđuje prvu žalbu Uredu za razmatranje žalbi tek 11.11. 2020. godine. Rješenjem broj JN 2-03-07-1-3291-8/20 od 17.12. 2020. godine Ured žalbu uvažava, poništava premetnu odluku o izboru i predmet vraća ugovornom organu na ponovni postupak. Dokaz: kopija Rješenja broj JN 2-03-07-1-3291-8/20 od 17.12. 2020. godine

Ugovorno tijelo tek 01.02.2021 godine donosi Odluku o otkazivanju postupka nabavke broj:OP-34/20. Dakle, ugovorno tijelo „šuti", i ne postupa po rješenju nego čeka više od 40 dana, da bi dostavio odluku o otkazivanju postupka. Očito je da je ugovorno tijelo šutnjom, odugovlačenjem - nepostupanjem po rješenju „kupovalo vrijeme" da bi se sada u odluci o otkazivanju pravdalo da su okolnosti izvan njegove kontrole. Da nema okolnosti koje su bile izvan njegove kontrole odnosno dokazujemo sljedećim:

- Zašto je ugovorno tijelo kasnilo s prosljeđivanjem prve žalbe; zašto nije postupilo s žalbom u petodnevnom roku kako mu zakon nalaže
- Zašto nije postupilo prema Rješenju URŽ-a u roku od 15 dana
- Koji su to vanjski razlozi- izvan kontrole ugovornog tijela- očito da ih nema.

Ovakvo činjenično stanje ne može se podvesti niti pod jednu odredbu Zakona o javnim nabavama po kojoj bi se postupak mogao otkazati. Sama odluka nije sačinjena u skladu sa pozitivnim propisima, nedostaje puno, argumentirano i razumno obrazloženje. Ovako obrazloženje kakvo je navedeno je nepotpuno i isto je u suprotnosti s izrekom, navedeno da stupa na snagu danom donošenja a postoji pravo žalbe itd.

Nadalje, pored navedenih nepravilnosti, odluka je posebno nezakonita što razloge otkazivanja koje su navedeni u odluci Zakon o javnim nabavama ne poznaje. Potpuno paušalno, neosnovano i neopravdano je navoditi situaciju pandemije i odluku o privremenom financiranju Naime, predmetna nabava se odnosi na 2020. godinu i predviđena je planom nabava za tu godinu. Člankom 69. st. (3) ZJN propisano je: Ugovorno tijelo može otkazati postupak javne nabave samo zbog dokazivih razloga koji su izvan nadžora ugovornog tijela i koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka javne nabave. Stoga, imajući u vidu da je postupak pokrenut 04.08.2020. godine prema svom planu nabavki, dakle daleko nakon početka pandemije, te da je ugovorno tijelo svjesno odugovlačilo postupak na način da nije poštovalo rokove iz članka 100., a nakon toga nije u zakonskom roku postupilo po rješenju URŽ-a, samo je sebe dovelo u takvu situaciju sada se potpuno neosnovano i neopravdano opravdava pandemijom i odlukom o privremenom financiranju. Očito da nema dokazivih razloga koji su izvan nadzora

ugovornog tijela i koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka javne nabave. Prema odredbama Zakona o upravnom postupku prvostupanjsko tijelo je moralo o žalbi odlučiti u roku od 15 dana od dana primitka Rješenja drugostupanjskog tijela. Dakle, nepravilnosti u postupku zbog kojih su se morale izjavljivati žalbe i to očito osnovane nisu izvan ugovornog tijela, te odugovlačenje i ne postupanje u rokovima kako je naprijed navedeno i dokazano također nisu izvan ugovornog tijela. Nadalje, ni odluka o privremenom financiranju za 2021. godinu nema veze s postupcima iz 2020. godine jer su sredstva morala biti osigurana i stvorene obveze za 2020. godinu u financijskom planu za 2020. godinu, te za postupke započete u 2020. godini nije od utjecaja financijski plan za 2021. godinu. U suprotnom, svaki postupak koji je započet u 2020. godini i nastavlja se u 201. godini morao bi biti otkazan, što apsolutno ne odgovora stvarnom stanju.U biti vidljivo je da ugovorno tijelo nije zadovoljno što su žalbe bile osnovane odnosno što njegov favorit „DIAMEDIK d.o.o. Sarajevo" ne može dobiti ugovor pa nastoji postupak poništiti ili otkazati iako nema zakonskog uporišta za to. Nadalje, kada je vidio da za to nema nikakvu mogućnost i kada morao postupiti po Rješenju URŽ-a a u kojem je dokazano da preferirani „ NIKAKO NE ZADOVOLJAVA" ostaje samo jedan način a to je ponititi postupak pod bilo kojim izgovorom, kako bi onda u novom postupku svom favoritu dao novu šansu i tako pokušati osigurati ugovor koji bi ovaj sada izgubio. Ovo su stvarni razlozi otkazivanja koji su sada upakovani u navodne gore nabrojane. Zbog svega naprijed navedenog predlažemo da se ova žalba uvaži, da se predmetna odluka poništi, postupak nastavi u skladu sa Zakonom o javnim nabavama."

Ugovorni organ u Izjašnjenju na žalbu navodi sljedeće: „ Ugovorni organ je kako je naveo u svojoj Odluci o otkazivanju postupka nabavke upravo iz dokazivih razloga otkazao navedeni postupak i to u skladu sa član 69. stav 3. Zakonom o javnim nabavkama. Kako smo naveli u Odluci o otkazivanju koju je donio Ugovorni organ Skupština Kantona Sarajevo i Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo su tek 30.01.2021 godine, donijeli Odluku o privremenom fmansiranju u Kantonu Sarajevo, te Finansijski plan Zavoda zdravstvenog osiguranja još uvijek nije donešen, pa tako ni Finansijaki plan Ustanove u ovom momentu nije moguće donijeti. Obzirom da se Plan javnih nabavki u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama donosi u roku od 60 dana od dana usvajanja Finansijskog plana Ustanove, a uzimajući u obzir iskustvene pokazatelje predhodnih godina, Ustanova isti vjerovatno neće donijeti prije maja-juna ove godine. Na dalje, cijeneći izuzetno tešku trenutnu situaciju u Kantonu Sarajevo izazvanu pandemijom korona virusa Kovid 19, veoma je važno racionalno izanalizirati prioritetnosti nabavki, kao i zahtjeve i potrebe kako uposlenika Ustanove, tako i stanovništva Kantona Sarajevo. Važno je istaknuti da raspoloživost finansijskih sredstava nije zagarantovana u obimu za 2021. godinu, kao što je to bilo prethodnih godina. Minstarstvo zdravstva Kantona Sarajevo i Krizni štab Kantona Sarajevo naložili su da se sva raspoloživa sredstva stave u funkciju obezbjeđenja sprječavanja širenja pandemije korona virusa kako bi se osigurala što adekvatnija i bolja zaštita u prevenciji borbe protiv korona virusa. Ugovorni organ je upravo iz tih razloga otkazao postupak nabavke, jer se radi o upravo dokazivim razlozima koji su izvan kontrole Ugovornog organa na koje isti nije mogao imati nikakav uticaj.Ugovorni organ ne može dozvoliti da ponuđači diktiraju koja je nabavka prioritetna, a koja nije za Ugovorni organ. S tim u vezi predmetni postupak nabavke urinskih analizatora pokrenuo se u vrijeme kada se nije mogao znati tok, smirivanje, konačan ishod, a ponajmanje prestanak i okončanje borbe sa korona virusom, koja traje još uvijek i sve je gora. Kako je izvan kontrole Ugovornog organa pandemija korona

virusa, te se tok iste nije mogao predvidjeti nabavka urinskih analizatora prešla je u kategoriju neprioritetnih nabavki, obzirom da je Ministarstvo zdravstva. Krizni štab istog. Krizni štab Ustanove naložilo otvaranje novih Covid ambulanti u Javnoj ustanovi Dom zdravlja Kantona Sarajevo. Struktura i potrebe prioriteta nabavke su se znatno promjenile diktirane globalnim, lokalnim i fmansijskim uslovima uzrokovanim pandemijom. Smatramo da je u ovom momentu od izuzetne važnosti i veoma prioritetno, obzirom da smo detektovali problem, djelovati u skladu sa svim trenutnim raspoloživim sredstvima, te samim time staviti apostrof na hitne proritetne nabavke opreme za zaštitu protiv Korona virusa, što u ovom momentu nabavka urinskih analizatori nije. Otkazivanje nepotrebnog postupka nabavke u ovom momentu je od krucijalne važnosti za ovaj Ugovorni organ, kako bi sredstva preusmjerili za puno važniju i prioritetniju nabavku, te smo mišljenja da smo postupili izuzetno transparentno i veoma korektno otkazujući trenutno nebitan postupak javne nabavke koji ni u čemu ne može poboljšati trenutnu situaciju, niti pomoći u spriječavanju Corona virusa, kako uposlenicima ustanove, tako ni građanima Kantona Sarajevo. Napominjemo da nam ni u jednom momentu u odlučivanju nije bio prioritetan niti jedan ponuđač, kako to Žalitelj navodi u svojoj žalbi, već je jedini motiv Ugovornog organa da za trošenje javnog novca nabavi ono što mu je u datom momentu prioritetno,neophodno i hitno, a kako smo naveli ranije urinski analizatori to nikako nisu u ratu koji vodi Corona virus i možemo reći i pobjeđuje.Obzirom na hitnost nabavke iz dostavljenih zahtjeva organizacionih jedinica Ustanove za hitnom nabavkom RTG dijagnostičke opreme koja je primarna u dijagnosticiranju i praćenju oporavka kod svakog Kovid pozitivnog i suspektnog pacijenta, te prioritetnog ambulantnog vozila, a sve u cilju javnog interesa sukladno preporuci i instrukciji nadležnih institucija Ugovorni organ reorganizira postojeće resurse, te preusmjerava navedena sredstva za nabavku laboratorijske opreme - urinskih analizatora u iznosu od 252.990,00 KM bez PDV- a, za nabavku hitne prioritetnije opreme u zaštiti, dijagnosticiranju i borbi protiv Korona virusa. Kako je Ured za razmatranje žalbi nakon izjavljene žalbe nezadovoljnog ponudača vratio predmet na ponovno odlučivanje Ugovornom organu, to je Ugovorni organ prije donošenja odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača, a sve u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama donio Odluku o otkazivanju postupka javne nabavke radi naprijed navedenih činjenica, te sve detaljno obrazložio.Shodno svemu naprijed navedenom uzimajući u obzir i prijedlog Komisije imenovane od strane generalnog direktora, koja prije svega radi u interesu Ustanove, a sve za bolju i kvalitetniju uslugu prema građanima Kantona Sarajevo, generalni direktor donosi Odluku o otkazivanu postupka javne nabavke sa predmetom nabavke urinskih analizatora po članu 69. stav 3. Zakona o javnim nabavkama, te sredstva preusmjerava za hitnu nabavku prioritetnije opreme u zaštiti, dijagnosticiranju i borbi protiv Korona virusa.U postupku donošenja ove odluke, posebno su cijenjene činjenice daje Komisija, pravilno i potpuno u skladu sa Zakonom, te stvarnim hitnim potrebama Ugovornog organa i dala svoju jednoglasnu preporuku.U procesu rada Komisije, generalni direktor nije našao razloge, nepravilnosti niti propuste u radu, koji bi eventualno bili osnov za neprihvatanje preporuke Komisije za javnu nabavku. Ocjenjeno je daje Komisija u svemu pravilno postupila, te daje dala preporuku u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i podzakonskim aktima, i u najboljoj namjeri kako bi zaštitili građane Kantona Sarajevo i svoje uposlenike.Kada je u pitanju donesena Odluka o otkazivanju postupka nabavke ista je donesena u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama na osnovu člana 69. Stav 3. Ista počinje da važi danom njenog donošenja, kako stoji u Odluci o otkazivanju postupka nabavke. Obzirom daje Zakonom o javnim nabavkama članom 101. propisan rok za izjavljivanje žalbe Ugovornom organu, tako je i data mogućnost ponuđačima na žalbu u roku od 10 dana od dana

zaprimanja iste. Shodno navedenom nismo pronašli suprotnost sa izrekom u donešenoj odluci kako tvrdi Žalilac u svojoj žalbi. Naprotiv iz navedenog od strane Žalioca zaključujemo da možda nismo trebali dati Pouku o pravnom lijeku i mogućnost žalbe ponuđačima na donesenu Odluku, a što smo u skladu sa Zakonom dužni.Obzirom da se radi o Ugovornom organu koji se isključivo bavi pružanjem Primame zdravstvene zaštite, koja je najviše opterećena u ovo vrijeme pandemije, primimo između 13.000 i 15.000 pacijenata dnevno, smatramo da je stavljanje prioriteta na zaštiti građana Kantona Sarajevo opravdano, te da ako smo i prekršili rok za donošenje Odluke nije propust koji je namjerno i smišljeno učinjen. U donošenju ove Odluke o otkazivanju postupka nabavke nema nikakvih skrivenih namjera Ugovornog organa. Mnogo naših uposlenika je na bolovanju radi pozitivnog nalaza na Korona virus i trenutno smo u velikom deficitu sa uposlenicima kako medicinskim tako i nemedicinskim, o čemu redovno obavještavamo Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo i tražimo saglasnosti za zapošljavanje deficitarnog kadra. Trudimo se maksimalno da poštujemo Zakonom predviđene rokove, te da radimo prvenstveno u službi građana i za interes Ustanove.Na dalje kao veoma bitnu činjenicu ističemo da Ugovorni organ nije "šutio i čekao" kako navodi žalilac u svojoj žalbi, već je pokušavao da u najboljem interesu za Ustanovu i građane Kantona Sarajevo donese konačnu odluku po prioritetu nabavke. Shodno tome kako nismo iznašli nove mogućnosti finansiranja hitnog predmeta nabavke za zaštitu protiv Korona virusa, to smo u skladu sa zahtjevima napravili procjenu i donijeli Odluku o otkazivanju neprioritetnog postupka nabavke. Sve navedeno nikako nije moglo biti urađeno "ad hoc", kako to Žalilac tumači u svojoj žalbi. Naime, žaliteljev jedini i osnovni cilj jeste sticanje vlastite koristi u ovom postupku nabavke, ne mareći za Ugovorni organ kojem je jedini cilj javni interes i očuvanje zdravlja stanovnika Kantona Sarajevo."

U skladu sa članom 109. ZJN, žalba je blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlašćenog lica.

Žalba je osnovana.

Uvidom u predmetni spis utvrđeno je da je isti, između ostalog, sadrži: Zahtjev Službe za pokretanje pokretanje predmeta nabavke: Laboratorijska oprema br.OP-34/20, procijenjene vrijednosti 295.998,00 KM, i u kome se navodi da je nabavka planirana po Planu JN 2020 pod red.br. 43 u kome se navodi da su sredstva obezbijeđena kao i Odluku o pokretanju predmetnog postupka nabavke br.01-03-6740/20 od 21.7.2020.god. u kojoj se navodi da se za realizaciju nabavke odobravaju finansijska sredstva u iznosu od 252.990,00 KM (član 2.) te da će se predmet nabavke finansirati iz vlastitih sredstava ugovornog organa (član 3). U obrazloženju Odluke navodi da je Planom nabavki za 2020. godinu pod red. br.43. predviđena nabavka laboratorijske opreme – urinski analizatori, te da je Služba ekonomsko-finansijskih poslova ugovornog organa utvrdila da su ispunjene pretpostavke za realizaciju nabavke u pitanju.
Daljim uvidom u predmetni spis utvrđeno je da je ovaj organ osnovom žalbe žalioca (Inel med d.o.o .Mostar) od 28.10.2020.god. izjavljene na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača predmetnog postupka nabavke br.01-03-6740-7/20 od 19.10.2020.god., donio Rješenje br.JN2-03-07-1-3291-8/20 od 17.12.2020.god. kojom je datu žalbu žalioca usvojio kao osnovanu, poništio predmetnu Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, predmet vratio ugovornom organu na ponovni postupak, sa uputom da se isti okonča u skladu sa stavovima navedenog rješenja i zakonskim i podzakonskim propisima iz javnih nabavki.

Postupajući po Rješenju ovog organa br.JN2-03-07-1-3291-8/20 od 17.12.2020.god. ugovorni organ donosi ožalbenu Odluku o otkazivanju postupka koju zasniva na članu 69. stav 3. ZJN, i u kojoj, između ostalog navodi sljedeće: „Postupak javne nabavke sa predmetom nabavke urinskih analizatora uvršten je u Plan javnih nabavki za 2020. godinu pod brojem 43. - laboratorijska oprema u Planu javnih nabavki, a koji je usvojen od strane Upravnog odbora ustanove na sjedinici održanoj 11.06.2020. godine. Upravni odbor donio je Odluku o usvajanju Plana javnih nabavki za 2020. godinu pod brojem 01-01-74-78/20. Odlukom o pokretanju postupka broj 01-03-6740/20 od 21.07.2020. godine pokrenut je postupak nabavke urinskih analizatora sa procjenjenom vrijednosti u iznosu od 252.990,00 KM bez PDV-a, od vlastitih sredstava Ustanove-sredstva amortizacije. Obzirom da se u proteklih sedam mjeseci postupak nabavke još uvijek nije okončao zaključenjem ugovora, kako to Zakon nalaže, ugovorni organ iz dokazivih razloga otkazuje navedeni postupak i to u skladu sa član 69. stav 3. Zakonom o javnim nabavkama. Imajući u vidu da je Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo tek donio Odluku o privremenom finansiranju, te da Finansijski plan istog još uvijek nije donešen, to ni Finansijaki plan Ustanove u ovom momentu nije moguće donijeti. Obzirom da se Plan javnih nabavki u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama donosi u roku od 60 dana od dana usvajanja Finansijskog plana Ustanove, a uzimajući u obzir iskustvene pokazatelje predhodnih godina, Ustanova isti vjerovatno neće donijeti prije maja-juna ove godine. Na dalje cijeneći trenutnu situaciju u Kantonu Sarajevo izazvanu pandemijom korona virusa covid 19, veoma je važno racionalno izanalizirati prioritetnosti nabavki, kao i zahtjeve i potrebe kako uposlenika Ustanove, tako i stanovništva Kantona Sarajevo. Važno je istaknuti da raspoloživost fmansijskih sredstava nije zagarantovana u obimu za 2021. godinu kao stoje to bilo prethodnih godina. Minstarstvo zdravstva Kantona Sarajevo i Krizni štab Kantona Sarajevo naložili su da se sva raspoloživa sredstva stave u funkciju obezbjeđenja sprječavanja širenja pandemije korona virusa kako bi se osigurala što adekvatnija i bolja zaštita u prevenciji borbe protiv korona virusa. Ugovorni organ iz tih razloga otkazuje postupak nabavke, jer se radi o upravo odokazivim razlozima koji su izvan kontrole Ugovornog organa na koje isti nije mogao imati nikakav uticaj. S tim u vezi predmetni postupak nabavke urinskih analizatora pokrenuo se u vrijeme kada se nije mogao znati tok, smirivanje, konačan ishod, a ponajmanje prestanak i okončanje borbe sa corona virusom, koja traje još uvijek. Kako je izvan kontrole Ugovornog organa pandemija korona virusa, te se tok iste nije mogao predvidjeti nabavka urinskih analizatora prešla je u kategoriju neprioritetnih nabavki. Struktura i potrebe prooriteta nabavke su se znatno promijenile diktirane globalnim, lokalnim i fmansijskim uslovima uzrokovanim pandemijom. Smatramo da je u ovom momentu prioritetno, obzirom da smo detektovali problem, djelovati u skladu sa svim trenutnim raspoživim sredstvima, te samim time staviti apostrof na hitne proritetne nabavke opreme za zaštitu protiv korona virusa, što u ovom momentu nabavka urinskih analizatori nije. Obzirom na hitnost nabavke iz dostavljenih zahtjeva organizacionih jedinica Ustanove za hitnom nabavkom rtg dijagnostičke opreme koja je primarna u dijagnosticiranju i praćenju oporavka kod covid pozitivnih i suspektnih pacijenata, te prioritetnog ambulantnog vozila, a sve u cilju javnog interesa sukladno preporuci i instrukciji nadležnih institucija Ugovorni organ reorganizira postojeće resurse, te preusmjerava navedena sredstva u iznosu od 252.990,00 KM bez PDV-a, za nabavku hitne prioritetnije opreme u zaštiti, dijagnosticiranju i borbi protiv korona virusa."

U kontekstu razmatrane žalbe, neophodno se pozvati na odredbe člana 69. stav 3. ZJN koje propisuju da ugovorni organ može otkazati postupak javne nabavke samo zbog dokazanih razloga koji su izvan kontrole ugovornog organa i koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke.

Imajući u vidu navedeno, navod žalioca po kome ugovorni organ nije mogao otkazati predmetni postupak nabavke iz razloga navedenih u ožalbenoj Odluci o otkazivanju postupka nabavke, smatra se osnovanim. S tim u vezi, ovaj organ je shvatanja da se razlozi navedeni za otkazivanje postupka u datoj Odluci ne mogu se podvesti pod razloge otkazivanja postupka predviđene članom 69. stav 3. ZJN, odnosno, cijeni se da ugovorni organ nije dokazao da su, u konkretnoj situaciji, razlozi otkazivanja postupka bili izvan njegove kontrole i da ih nije mogao predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka.
Naime, nesporna je činjenica da je ugovorni organ donio Odluku o pokretanju predmetnog postupka nabavke br.01-03-6740/20 od 21.7.2020.god. u kojoj se navodi da je Planom nabavki za 2020. godinu pod red. br.43. predviđena nabavka robe koja se traži predmetnim postupkom nabavke pri čemu Odluka sadrži eksplicitan navod da se za realizaciju nabavke odobravaju finansijska sredstva u iznosu od 252.990,00 KM, te da će se predmet nabavke finansirati iz vlastitih sredstava ugovornog organa.
Dakle, za ovaj organ neprihvatljivi su razlozi otkazivanja postupka ugovornog organa vezani za njegovo pozivanje na epidemiju korona virusa, kako je činjenica da je ugovorni organ donio Odluku o pokretanju postupka premetne nabavke u vremenu trajanja epidemije pomenutog virusa a da iz date Odluke nesporno proizilazi da su sredstva za realizaciju premetne nabavke odobrena iz vlastitih sredstva ugovornog organa odnosno da je predmetna nabavka planirana u Planu nabavke za 2020. godinu, te shodno navedenom, razlozi otkazivanja postupka se ne mogu dovesti u vezi sa okolnostima iz 2021. godine na koje se ugovorni organ poziva u ožalbenoj odluci.

Imajući u vidu navedeno, ovaj organ je osnovom člana 93. stav (7) i člana 111. stav (1) tačka d) ZJN i člana 230. stav (2) Zakona o upravnom postupku odlučio kao u izreci Rješenja.
Ugovorni organ će u ponovnom postupku okončati postupak predmetne nabavke, u skladu sa stavovima ovog organa iz predmetnog rješenja i zakonskim i podzakonskim propisima iz oblasti javnih nabavki.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 3.500,00 KM, izvršiće se na osnovu posebnog rješenja ovog organa u skladu sa članom 108. stav (7) ZJN i člana 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. ZJN.

Pouka o pravnom lijeku:
Ovo rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Sudu Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema ovog rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Tomislav Ćužić

Dostaviti:
- Inel-med d.o.o. Mostar
- JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo, Sarajevo
- a/a